

M-40

АКАДЕМИЯ НАУК СССР  
ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ  
ИНСТИТУТ ВОСТОКОВЕДЕНИЯ

Для служебного пользования

На правах рукописи

Экз. №

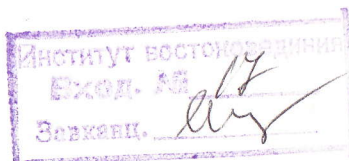
УДК 323.1(541.1) 900.016

МГЕЛАДЗЕ Михаил Михайлович

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ВОПРОС В ИНДИЙСКОМ ШТАТЕ АССАМ  
(Кампания за выселение и национальных мигрантов  
и ее политические последствия)

Специальность 07.00.03 (Всеобщая история)

А в т о р е ф е р а т  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата исторических наук



Москва 1988 г

Работа выполнена в Институте востоковедения АН СССР.

Научный руководитель — кандидат исторических наук  
Э.Н. Комаров

Официальные оппоненты: доктор исторических наук, профессор  
А.В. Райков  
кандидат исторических наук  
А.А. Прусаускас

Ведущая организация — Институт стран Азии и Африки при  
МГУ им. М.В. Ломоносова

Защита состоится "22" 04 1988 г. на заседании специализированного совета по историческим наукам /Д.003.01.01./ Института востоковедения АН СССР/ Москва, ул. Жданова, 12/.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института востоковедения АН СССР.

Автореферат разослан "21" 03 1988 г.

Ученый секретарь  
специализированного совета по  
историческим наукам Института  
востоковедения АН СССР, кандидат  
исторических наук  
*И.С. Ключков* /Ключков И.С./

Освободительные революции, начатые Великим Октябрем, определяют облик XX века. В жизни народов развивающихся стран идет медленный, трудный, но неостановимый процесс социально-экономических преобразований. Этот процесс является причиной острых столкновений между силами прогресса и реакции, в основе которых лежат прежде всего социальные изменения, происходящие в развивающихся странах. В документах XXII съезда КПСС указывается, что, отладив самую изощренную систему неокOLONIALИСТСКОЙ эксплуатации, путем политического маневрирования, а нередко и прямого вмешательства во внутренние дела освободившихся стран, мир капитала пытается теснее привязать к себе значительное число развивающихся государств Азии, Африки и Латинской Америки<sup>X</sup>.

Сложные процессы противоборства различных социально-классовых сил происходят в Индии, где возрастающая социально-политическая напряженность нередко выливалась в национально-языковые, религиозно-общинные и кастовые конфликты. Национальные противоречия, порождаемые буржуазным развитием, неизбежно ведут к возникновению националистических, сепаратистских, антииммигрантских и других движений, которые способны подорвать внутривнутриполитическую стабильность, затормозить осуществление демократических преобразований и усилить реакционные тенденции. Национальные движения, в том числе и антииммигрантские, в настоящее время оказывают значительное воздействие не только на политические процессы в многонациональных государствах Южной Азии, но и на межгосударственные отношения в регионе. При этом собственно сепаратистские выступления, неизбежно носящие террористический характер, также обуславливаются поддержкой иностранных империалистических и проимпериалистических сил. Вооруженные сепаратистские движения на северо-востоке Индии, продолжающиеся там на протяжении многих лет, террористические выступления сикхских сепаратистов в Пенджабе, этнонациональный конфликт в Шри Ланке — все это так или иначе отвечает интересам и замыслам администрации США в Южной Азии, включая ее стремление расширять военное присутствие США в районе Индийского океана.

Для Индии — крупнейшего многонационального государства, задачей первостепенной важности остается укрепление единства

<sup>X</sup> Материалы XXII съезда КПСС. М., 1987, с.16-17.

и целостности страны на демократической основе. Выступая перед активистами Индийско-советского культурного общества и Общества Друзей Советского Союза в Дели, Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С.Горбачев, в частности, говорил: "Чем весомее в мире звучит голос Индии, чем притягательнее пример ее самостоятельного внешнеполитического курса, отвергающего империалистический диктат и вмешательство, чем более высок ее авторитет в движении неприсоединения, тем ожесточеннее на нее нападки. В Советском Союзе решительно осуждают все эти интриги и заговоры против вашего государства, любые попытки поколебать целостность и единство Индии".<sup>х</sup>

Учитывая негативное влияние этнонациональных конфликтов на политический климат в Индии, представляется целесообразным рассмотреть кампанию за выселение из штата Ассам инонациональных мигрантов, главным образом выходцев из Бангладеш — так называемых "иностранных". Эта кампания одна из наиболее серьезных по масштабам, интенсивности, продолжительности, числу жертв и размерам хозяйственного ущерба этнонациональных конфликтов за годы существования независимой Индии.

Цель настоящей диссертации выявить причины и характер "ассамского кризиса", определить социально-экономические факторы межэтнических и межобщинных противоречий, проследить развитие кампании за выселение из Ассам инонациональных мигрантов, охарактеризовать меры правительства Индии, направленные на урегулирование этого кризиса и их результаты. Особое внимание уделяется изучению различных изменений демографического состава населения Ассам как в колониальный период, так и после достижения Индией независимости, а также дается характеристика политики прежних штатовских правительств Ассам и нынешнего правительства этого штата, сформированного региональной партией "Ассам гава парисад" (Ассамский народный совет).

Теоретическое значение избранной темы состоит прежде всего в том, что проводимый в диссертации конкретный анализ национальных отношений и связанных с ним политических событий в штате Ассам призван способствовать более глубокому пониманию современного развития национального вопроса и его полити-

ческого значения в многонациональной Индии, а тем самым и изучению этого вопроса в развивающихся странах вообще.

Актуальность избранной темы непосредственно обуславливается воздействием социально-политического развития в стратегически важном штате Ассам на политическую обстановку и борьбу социально-политических сил в Индии в целом.

Практическое значение работы состоит в том, что представления в ней наблюдения и оценки могут быть использованы советскими организациями, занимающимися анализом и прогнозированием политических процессов в Индии, а также могут содействовать изучению национальных проблем в других развивающихся странах.

Изучение политических процессов в отдельных индийских штатах представляет несомненный научный интерес. Тематически данная работа примыкает к уже намечившемуся в советской индологии направлению, разрабатывающему проблемы северо-восточного региона Индии.

Научная новизна работы обусловлена тем, что специальных работ, посвященных политическому развитию крупнейшего на индийском северо-востоке штата Ассам, пока нет, а среди немногочисленных зарубежных работ по этой проблематике нет исследований, основанных на марксистско-ленинской методологии. Значительная часть информации, использованной в данной работе, получена из прессы, а также в результате интервью.

Автор руководствовался марксистско-ленинской методологией. Теоретической основой работы послужили труды основоположников марксизма-ленинизма, документы КПСС и международного коммунистического движения. Особое место занимают труды В.И.Ленина, в частности его основополагающие работы, посвященные национальному вопросу.

В своей работе над диссертацией автор использовал исследования советских индологов, посвященные национальным проблемам в Индии. Это прежде всего работы А.М.Дьякова, которые положили начало специальному изучению на основе марксистско-ленинской методологии формирования наций, национальных, а также религиозно-общинных отношений в Индии.

Весьма полезным исследованием национальных проблем в Индии является работа рано ушедшего из жизни В.И.Казакова,

<sup>х</sup> "Правда", 28.II.1986 г.

посвященная прежде всего созданию национальных штатов в 50-60-х годах. Автор внимательно изучил исследование Б.И.Клюева по национально-языковым проблемам независимой Индии и использовал сделанные им выводы и наблюдения. Большую помощь автору диссертации оказали работа А.А.Празаускаса, посвященная этнонациональным конфликтам и их значению в процессе политического развития Индии, и монографические работы как названного автора, так и Г.М.Григорьевой, в которых специально рассматриваются национальные отношения и ряд других политических проблем в северо-восточном регионе Индии. Автор весьма признателен Т.Н.Климовой за любезно предоставленную возможность ознакомиться с ее опубликованной статьей, которая помогла диссертанту в исследовании экономической проблематики. Хотелось бы также отметить плодотворное сотрудничество с В.В.Черновской и А.Г.Бельским, в соавторстве с которыми была опубликована статья "Ассам: межэтнические противоречия и поиски путей их преодоления".

В трудах таких советских индологов, как Грановского А.Е., Егорова И.И., Егоровой М.Н., Коидратьева В.А., Левковского А.И., Малярова О.В., Медового А.И., Нилова Ф.Н., Орлеанской Л.К., Павлова В.И., Плешовой М.А., Растяникова В.Г., Г.К.Широкова, Ярошенко В.Д., нашли освещение вопросы, связанные с социально-экономическим развитием отдельных штатов и страны в целом.

Автор также опирался на многочисленные работы советских индологов, посвященные различным вопросам социального и политического развития независимой Индии. Среди них: Л.Б.Алаев ("Социальная структура индийской деревни"), Л.Р.Гордон-Полонская ("О некоторых особенностях буржуазного просветительства в колониальных условиях. - Идеологические проблемы современной Индии"), Т.Д.Девяткина ("Индийский национальный конгресс"), Э.Н.Комаров ("Социально-политическое развитие независимой Индии", "Политическое развитие и общественная мысль Индии" и др.); Г.Г.Котовский ("Введение: некоторые аспекты проблемы каст. - Касты в Индии"), А.А.Куценков ("Эволюция индийской касты" и др.), П.В.Кудобин ("Левый" экстремизм в Индии. - Политическое развитие и общественная мысль Индии в новое и новейшее время"), С.А.Маретина ("Община у малых народов Ассама"), Л.И.Рейснер, Г.К.Широков ("Планирование в Индии") А.И.Регинин ("Индийский национальный конгресс. Очерки идеологии и политики"),

И.В.Сахаров ("Бенгальцы в Ассаме"), Б.П.Супрунович ("Региональные особенности политической жизни Индии. - Индия: современность и история"), А.И.Чичеров ("Проблемы национальных отношений в независимой Индии", "Политическое развитие и общественная мысль в Индии") и другие.

Особо хотелось бы упомянуть о фундаментальных трудах, посвященных национально-освободительному движению в Азии, Африке и Латинской Америке, таких известных авторов, как Г.М.Бонгард-Левина, К.Н.Брутенца, М.С.Капицы, Г.Ф.Кима, Е.М.Примакова и Р.А.Ульяновского.

Основную группу источников для изучения выбранной темы составили издания центрального правительства Индии и правительств штата Ассам. Среди них публикации законов о правилах проживания в Ассаме лиц неассамской национальности, документы заседаний законодательного собрания Ассама, материалы различных переписей населения, доклады правительственных комиссий и другие.

Другую группу источников составляют документы политических партий штата и массовых организаций. Проблемы социально-экономического и политического развития Ассама за последнее время освещались с марксистско-ленинских позиций в материалах XII и XIII съездов КПИ и в выступлениях руководителей Компартии, а также ряда деятелей штатовской организации Компартии Ассама.

В диссертации использован также анализ положения в Ассаме, который делается в книгах ряда индийских историков и наблюдателей: Н.Н.Ачария ("Ассам и соседние штаты", 1983 г.), Дж.Б.Бхатачарджи ("Социальная напряженность на северо-востоке Индии", 1982 г.), Т.К.Чоудхури ("Демографические процессы в Ассаме в 1921-1971 гг.", 1982 г.), К.Дасгупты ("Ассамские мусульмане: политика и связь", 1985 г.), А.Гуха ("Историографическая перспектива северо-восточной Индии", 1982 г.), С.Гупты ("Ассам, разделенная долина", 1984 г.), Т.С.Мурти ("Ассам, трудные годы", 1983 г.), В.В.Рао и Н.Хазарика ("Сто лет правительств и политики на северо-востоке Индии", 1983 г.) и других. Ценность указанных работ заключается в том, что они содержат довольно обширные и детальные сведения о различных аспектах деятельности политических партий, общественных организаций, националистических группировок в Ассаме.

Автор стремился критически оценить содержащиеся в источ-

никах и литературе информацию, наблюдения и выводы. Представляется целесообразным указать на спорность некоторых положений индийских буржуазных авторов. Так, например, в применении к Индии понятия "нация" и "государственность" нередко отождествляются ими согласно традиционной немарксистской их трактовке. Населяющие Индию нации и народы определяются как лингвистические группы, гораздо реже как национальности или субнациональности, а национальные штаты официально именуется лингвистическими. Такого рода представления характерны для правящих кругов многих развивающихся стран. Они нередко препятствуют пониманию действительной природы и проблем национального развития народов многонациональных государств, осуществлению государственного единства на демократической основе. Вместе с тем в последнее время индийские государственные деятели и ученые все больше внимания уделяют изучению опыта Советского Союза в решении национального вопроса, а также теоретических аспектов ленинской национальной политики.

В последнее десятилетие ряд буржуазных западных и индийских авторов уделяли значительное внимание изучению политических проблем северо-востока Индии. Однако трудно согласиться с некоторыми выводами, содержащимися особенно в работах М. Вайнера, А. Кантли и Б. Смигха. В них не отражена действительная социальная сущность процессов, происходящих в штате Ассам, а обильный фактический материал (представляющий несомненную ценность) подается таким образом, что это приводит к преувеличению национальной, культурной и языковой самобытности ассамцев, их отличий от остальных индийцев.

Автор выбрал в качестве предмета своего исследования одну из проблем текущей политической борьбы в Индии, поэтому необходимым источником информации явились различные индийские периодические издания, в том числе газеты. Публикации печатных органов крупного индийского бизнеса ("Стейтсмен", "Амрита базар патрика", "Индиян экспресс", "Телеграф" и др.) отличают выступления в защиту интересов имущих классов. Необходимые коррективы в их информацию позволяла вносить левая печать (орган КПИ — еженедельник "Нью эйдж"), прогрессивные издания "Патриот", "Линк", "Мейнстрим" и др. Определенную ценность для автора представляли обзоры и аналитические статьи, опубликованные в "Ассам трибюн", "Экономик энд политикал уикли",

"Фронтлайн", "Иллюстрийтед уикли оф Индия", а также в таких печатных органах Бангладеш, как "Бангладеш обсервер" и "Нью нейшн", Гонконга — "Эйша уик" и "Фар истери экономик ревью".

При написании диссертации были использованы личные наблюдения автора во время его работы в Индии в 1972–77 гг. и в 1980–83 гг. Непосредственные контакты с журналистами, представителями академических кругов, активистами и руководителями штатовской организации КПИ в Ассаме оказали автору существенную помощь в изучении положения в северо-восточной Индии в целом, и в Ассаме, в частности.

Апробация работы. Основные положения диссертации обсуждались на семинаре по национальному вопросу, посвященном памяти проф. А. М. Дякова в связи с 90-летием со дня рождения в Институте востоковедения АН СССР в 1986 г., а диссертация в целом — на заседании Отдела Индии и Южной Азии Института востоковедения АН СССР в 1987 г.

Диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения и библиографии. Во введении обосновывается актуальность темы, ее теоретическое значение, определяются основные цели исследования и его научная новизна, дается краткий историографический обзор.

Глава I — Ассам ко времени достижения Индией независимости. В главе рассматриваются особенности формирования этнонациональной и конфессиональной структуры населения Ассаме, его экономического развития в колониальный период; дается краткая характеристика природных ресурсов, территориально-географического расположения.

Этническая эволюция в Ассаме со времен его колониального завоевания имела многие черты, характерные для процессов, протекавших в Индии в целом. Вместе с тем, в силу ряда особенностей общественного развития Ассаме как в колониальный период, так и в условиях независимости, этнонациональный и конфессиональный состав его населения приобрел немалое своеобразие. Здесь доля коренной национальности — ассамцев составляет менее половины всего населения, значительная часть которого принадлежит к этнонациональным и религиозным меньшинствам, а часть самих ассамцев также входит в мусульманское меньшинство.

Хотя Ассам был подчинен англичанам позднее, чем многие

другие регионы Индии, колониальное освоение важных природных ресурсов этого края (нефть, уголь, производство чая), а также наличие значительного массива свободных земель, пригодных для сельского хозяйства, вскоре вызвали большой приток иммигрантов из других районов Индии — Бенгалии, Бихара, Ориссы, а также из Непала.

Первопричиной возникновения национальной розни между ассамцами и бенгальцами являются различия в уровне общественного развития этих народов, возникшие или во всяком случае обострившиеся в условиях разложения феодальных и роста буржуазных отношений еще в колониальный период. Представители бенгальских средних слоев и социальной верхушки заняли преобладающие позиции в социально-экономической жизни и составили большинство служащих административного аппарата Ассамы, а бенгальский язык (вслед за английским) фактически являлся официальным. Колониальные власти использовали и стимулировали национальную и религиозно-общинную рознь. Между тем, еще в колониальный период началось формирование ассамской нации, которая закономерно получила дальнейшее развитие в условиях независимости Индии.

В главе приводятся основные сведения по истории Ассамы ко времени достижения Индией независимости. Мероприятия колониальных властей в области административного устройства как Ассамы, так и Индии были нередко направлены на разделение национальных территорий и индийских народов между различными административными единицами.

Состав населения Ассамы в период, предшествующий краху английского колониального господства, был исключительно пестрым. С известной долей условности можно разделить ассамское общество в этот период на следующие национальные группы:

1) ахомы — выходцы из шанских племен Бирмы, 2) ассамцы — народность, которая формировалась в долине реки Брахмапутры, 3) малые народности или т.н. "племена", 4) бенгальцы-индусы — выходцы из Западной Бенгалии, 5) бенгальцы-мусульмане, выходцы из Восточной Бенгалии, 6) индийцы — индусы и мусульмане различных национальностей — выходцы из других регионов Индии, 7) непальцы. Размеры, влияние, религиозный состав указанных этнических групп, как правило, подвергались воздействию различных политических и административных сил и факторов.

Национальные противоречия в Ассаме осложнялись и религиозной рознью (ассамцы по религиозной принадлежности — главным образом индусы, большинство же бенгальцев в регионе — мусульмане). Усиление индусско-мусульманской розни в Индии в полной мере сказалось в Ассаме.

В главе рассматриваются социально-экономические корни возникновения в Ассаме первых общественных и политических организаций, а также деятельность здесь основных общенациональных и региональных партий. Первые национально-буржуазные организации в Ассаме возникли на рубеже XIX и XX веков. Их деятельность, первоначально верхушечная, все же способствовала пробуждению национального самосознания и политической активности прежде всего средних слоев, а в дальнейшем в какой-то мере и народных масс. Вместе с тем, деятельность ряда социально-просветительских групп, а позднее и политических организаций была отмечена националистической ограниченностью — стремлением защищать интересы либо ассамского, либо бенгальского населения, племен и меньшинств региона. Социальная и националистическая ограниченность использовалась колониальной властью для разжигания этнонациональных и религиозно-общинных конфликтов. Эти конфликты несомненно задерживали и ослабляли национально-освободительное движение и социально-классовую борьбу трудящихся, хотя, конечно, не предотвращали развития ни того, ни другого.

Политические силы национального освобождения и социального прогресса приобрели массовое влияние в Ассаме позже, чем во многих других штатах: партия Индийский национальный конгресс (ИНК) — в основном со второй половины 30-х годов, а коммунисты — главным образом в канун достижения Индией независимости.

Глава II — Социально-политическое развитие Ассамы и национальные отношения в 50-70-х годах. Проведенная в основном в 50-х — 60-х годах территориальная реорганизация индийских штатов явилась важным демократическим преобразованием. Она послужила не только развитию индийских народов как национальных общностей, но также и укреплению единства многонациональной страны на демократической основе. Реорганизация штатов и предоставление им определенной автономии во многом устранили те непосредственные причины или источники национальных

конфликтов, которые были унаследованы от колониально-феодалного прошлого. В частности, была устранена крайняя этнолингвистическая (в сущности национальная) разобщенность населения штатов.

Ассам подвергся территориальной реорганизации также в начале 60-х и в начале 70-х годов, когда из его состава были выделены территории, населенные главным образом малыми народностями, тем не менее около 2/5 всего населения штата составляют бенгальское и другие национальные меньшинства. В условиях буржуазного развития это способствовало возникновению крупного национального конфликта.

В главе указывается, что в результате переселения иммигрантов состав населения в штате стал многослойным. Приток рабочих чайных плантаций и непальцев не породил заметных национальных противоречий, так как коренные ассамцы не претендовали на эти профессии. Конфликты ассамской элиты и отчасти средних слоев с прежде всего бенгальцами возникали не столько по поводу использования возможностей приложения капитала (хотя и это имеет место), сколько вокруг проблем занятости в государственном аппарате и на предприятиях центрального правительства, расположенных в штате, приобретения земельной собственности и других. Развивалось националистическое соперничество за политическое преобладание на местах и в штате в целом.

В период, предшествовавший кампании за выселение инонациональных мигрантов, т.е. до 1979 года, имел место целый ряд различных националистических выступлений и столкновений в Ассаме. В 1948 г. в штате проводилась кампания по замене всех вывесок, написанных на неассамском языке. С 1950 г. происходили многочисленные столкновения между ассамцами, малыми народностями и остальным населением (бенгальцы и др.). В 1960 г. вспыхнули серьезные беспорядки, связанные с провозглашением ассамского языка официальным языком штата. В 1963-64 гг. ассамские националисты выступили с требованием о выявлении и депортации беженцев из Пакистана. В 1968 г. имели место выступления против торговцев-марвари. В 1972 г. в связи с введением ассамского языка преподавания в университете Гаухати имели место столкновения между ассамцами и бенгальцами.

В главе рассматривается деятельность в Ассаме штатовских правительств, начиная со времени завоевания Индией независимости. Партия ИНК управляла штатом до 1978 г., когда её сменила партия "Джаната парти" (ДП). В период её краткосрочного правления в Ассаме произошло дальнейшее обострение национальных и религиозно-общинных противоречий. Это повело к фактическому срыву в Ассаме внеочередных парламентских выборов 1980 г., на которых почти во всех других штатах победила партия ИНК(И).

Глава III - Кампания за выселение инонациональных мигрантов в 1979-1983 гг. В главе рассматривается внутривнутриполитическая обстановка в Ассаме в 1979-1983 гг., когда проблема "иностранцев" стала центральным вопросом политической жизни штата. Кампания за их выселение сопровождалась нараставшей пропагандой этнической и культурной близости ассамцев к народам Юго-Восточной Азии, исторической и политико-экономической общности региона от основной территории Индии. Раздавались и призывы к отделению северо-восточных штатов.

Кампанию за выселение инонациональных мигрантов возглавил "Всеассамский студенческий совет" (ВСС) и блок националистических организаций "Всеассамский совет народной борьбы" (ВСНБ), которые выдвигали в качестве своих формальных требований законодательное закрепление гарантии трудоустройства коренных ассамцев, прекращение притока переселенцев из Бангладеш и депортации значительной их части. В 1980-1983 гг. кампания за выселение "иностранцев" охватила практически весь штат за исключением одного-двух дистриктов, населенных преимущественно бенгальцами. В нее были вовлечены широкие слои коренных ассамцев. Чтобы оказать давление на центральное правительство, активисты ВСС-ВСНБ систематически организовывали различного рода массовые выступления и беспорядки: кампании массового гражданского неповиновения перемежались с голодовками, которые объявляли лидеры националистического движения, забастовки на нефтеперерабатывающих заводах чередовались с поджогами домов, принадлежащих бенгальцам, мирные всеобщие забастовки ("бандхи") сочетались с акциями, направленными на разрушение шоссе и железных дорог.

В главе дается анализ попыткам центрального правительства Индии урегулировать "ассамский кризис" путем переговоров

с лидерами националистического движения. В 1980 г. центральное правительство предложило, чтобы выселению подлежали только те выходцы из Бангладеш, которые прибыли в Ассам после 25 марта 1971 г. Эта дата именовалась "точкой отсчета". Делегация ВСС настаивала на том, что для выявления "иностранцев" следует руководствоваться Национальным реестром граждан Индии 1951 г. и данными о переписи населения в Ассаме 1952 г.

На переговорах в сентябре-октябре 1982 г. в Дели также не было достигнуто согласие по наиболее острому вопросу относительно лиц, прибывших в Ассам между 1961-1971 годами. Ассамские националисты требовали их выявления, исключения из списков избирателей и депортации.

Наряду с попытками по налаживанию диалога с лидерами ВСС-ВСНБ, центральное правительство Индии с целью стабилизации обстановки в СВМ опиралось также и на армию и полицию. В 1980-83 гг. в Ассаме привлекались к боевым операциям против экстремистских элементов, охране и защите важнейших стратегических объектов (нефтеперерабатывающих заводов, нефтепроводов, мостов, железнодорожных станций и т.д.) две пехотные дивизии и несколько отдельных бригад (более 30 тыс. чел.). Центральное правительство рассматривает армию как наиболее подготовленную организацию для выполнения определенных задач по сплочению населения этого региона, проведения здесь социальной и экономической политики правящей партии, оказания существенной помощи в деятельности гражданской администрации на местах.

В 1981 и 1982 годах ИНК(И) дважды формировал свои местные правительства, однако оба раза из-за отсутствия твердого большинства в законодательном собрании эти правительства после краткосрочного пребывания у власти были вынуждены подать в отставку.

Проведение в 1983 г. новых выборов в законодательное собрание сопровождалось беспрецедентными беспорядками. Если на выборах 1978 г. борьба шла по вопросам общенационального значения, то во время выборов 1983 г. избиратели находились во власти местнических настроений, что привело к широкомасштабным межобщинным столкновениям. В 1978 г. ИНК(И) завоевал только лишь 8 депутатских мест, а в 1983 г. - 90 мест из 126 мест в законодательном собрании Ассаму; в 1978 г. левые

партии завоевали все вместе 24 места, а в 1983 г. они получили лишь 5 мест. Все это произошло главным образом из-за бойкота выборов со стороны сторонников кампании за выселение инонациональных мигрантов. В целом ВСС-ВСНБ удалось мобилизовать ассамцев-индусов против участия в выборах. В то же время их действия привели к тому, что религиозные и языковые меньшинства, а также "племена" теперь оказали поддержку ИНК(И), гораздо большую чем бывало прежде.

Глава IV - Национальный вопрос и политические перемены в Ассаме в 1984-1986 гг. В главе рассматриваются деятельность конгрессистского правительства Ассаму во главе с Сайкия, сформированного в 1983 г., и усилия центрального правительства, направленные на урегулирование положения в штате.

В течение 1984 г. основным содержанием внутривнутриполитической борьбы в Ассаме, как и раньше, являлся конфликт между правящей партией ИНК(И) и ВСС-ВСНБ по вопросу об "иностранцах". Эта проблема тесно увязывалась с вопросом о пересмотре списков избирателей для предстоящих выборов в парламент, о чем настаивали ВСС-ВСНБ. Выборы в 1983 г. проводились на основе списков 1979 г. и решение об их пересмотре на основе списков 1971 г. автоматически ставило под сомнение законность результатов выборов 1983 г., позволивших ИНК(И) сформировать формально устойчивое правительство штата.

Урегулирование кризисных ситуаций в Пенджабе и Ассаме являлось одним из приоритетов внутренней политики центрального правительства во главе с Р.Ганди после победы ИНК(И) на парламентских выборах в декабре 1984 г. Начало 1985 г. было отмечено активной деятельностью центрального и ассамского правительств ИНК(И) по выработке позиций и тактики ведения переговоров с лидерами националистической кампании в Ассаме. 15 августа 1985 г. была достигнута договоренность, известная как Соглашение по Ассаму.

Соответствующий документ, названный "Меморандумом об урегулировании", состоит из трех разделов. В первом разделе указывается, что отправной датой для определения, кто является иностранцем, установлено 1 января 1966 г. Лица, прибывшие в Ассам между 1 января 1966 г. и 24 марта 1971 г., будут рассматриваться по индийским законам как иностранцы и будут лишены избирательных прав сроком на 10 лет. Они



могут оставаться в Ассаме, но их имена подлежат исключению из списков избирателей до 1996 г. По истечении десятилетнего срока эти лица получают избирательные права. Лица индийского происхождения, которые прибыли в штат после 24 марта 1971 г., подлежат выселению из Ассамы.

Во втором и третьем разделах документа речь идет главным образом о правовых и экономических гарантиях со стороны центрального правительства для защиты культурной, социальной и языковой самобытности ассамского народа. С целью пресечения дальнейшего притока беженцев из Бангладеш предусматривалось продолжение работ по возведению проволочных заграждений вдоль границы с Бангладеш и ряд других мер. Со своей стороны ВСС и ВСНБ взяли обязательство прекратить кампанию за выселение "иностранцев" и содействовать процессу социально-экономического развития штата.

В октябре 1985 г. в г. Голгхати состоялась конференция представителей ассамских националистических организаций, на которой была создана новая политическая партия "Ассам гага парিশад" (Ассамский народный совет - АГП). Опасение национальных и религиозных меньшинств в Ассаме за свое положение в условиях преобладания АГП побудило их политических представителей объединиться и в ноябре 1985 г. был создан "Объединенный фронт меньшинств".

16 декабря 1985 г. в Ассаме были проведены выборы в законодательное собрание штата и в Народную палату парламента. Результаты выборов показали, что в штате произошли серьезные изменения в расстановке и соотношении партийно-политических сил. Получив на выборах в законодательное собрание штата большинство мест - 71 из 125 (в одном округе выборы были отложены по причине смерти кандидата), партия АГП сформировала однопартийное правительство. Главным министром стал представитель АГП П.К. Маханга.

На выборах в Народную палату АГП получила 7 мест, ИНК(И) - 4 места из 14 депутатских мест от Ассамы. Хотя АГП теперь стала сильнейшей партией в Ассаме, за нее голосовали лишь 34% избирателей. ИНК(И) получил 24% голосов, что свидетельствовало о явном падении влияния этой общендийской правящей партии в Ассаме. Серьезная неудача ИНК(И) во многом объясняется недовольством меньшинств Соглашением по Ассаме.

Объединенный фронт меньшинств получил около 14% голосов. Остальные примерно 28% голосов разделились между 7-ю другими партиями. Это показывает, что в Ассаме партийная раздробленность гораздо больше, чем в тех других штатах, где главными соперниками на выборах выступают, с одной стороны, ИНК(И), а, с другой, региональные партии соответствующих штатов.

Правительство АГП образовало комитет для выработки конституционных, законодательных и административных гарантий для защиты культуры, социальных и языковых особенностей и самобытности коренного ассамского населения. В качестве одной из своих первостепенных задач объявило выселение "иностранцев", прибывших в Ассам после 24 марта 1971 г., и строительство с помощью Центра заграждений на границе с Бангладеш с целью предотвращения дальнейшего притока беженцев из-за границы.

В главе отмечается, что в правительстве АГП нет единства относительно путей претворения в жизнь Соглашения по Ассаме. Некоторые члены этого правительства настаивают на "жестком подходе" к лицам неассамского происхождения, утратившим по соглашению свои избирательные права. Они выступают за лишение всех иммигрантов, приехавших в Ассам в 1966-1971 гг., индийского гражданства и выселение их из штата. В 1986-1987 гг. возникли трения между ВСС и правительством АГП.

В заключении излагаются выводы диссертанта, полученные в результате изучения национального вопроса в Ассаме и воздействия "ассамского кризиса" на политическую обстановку в Индии.

I. В колониальный период процесс консолидации индийских народов в нации тормозился как в силу колониального положения страны вообще, так и в результате политики английских колониальных властей. Ко времени достижения Индией независимости накопилось множество нерешенных проблем национального формирования индийских народов и межнациональных отношений внутри страны. Вполне естественно поэтому, что эти проблемы дали себя знать в Индии в первые же годы независимости. Они в той или иной мере решались в результате реформистской политики правительства и правящей партии ИНК, направленной на изживание колониально-феодалного наследия в рамках буржуазного развития, включая определенные меры в сфере федеративного

государственного устройства и национальных отношений. Буржуазно-реформистская политика ИНК не могла полностью предотвратить национальные конфликты, порождавшиеся самим буржуазным развитием в многонациональной стране. Все же она существенно способствовала сохранению единства Индии и, можно сказать, во многом обеспечивала его. С обязательной и интегрирующей экономической и политической ролью государства связано преобладание партии ИНК(И) над остальными партиями в общеиндийском масштабе. Несмотря на то, что в настоящее время ИНК(И) в ряде индийских штатов на выборах в законодательные собрания потерпел поражение, эта партия является важным политическим фактором единства многонациональной Индии.

2. В конце 70-х - начале 80-х годов в Индии явно обострились различного рода противоречия и столкновения на национальной, религиозно-общинной и кастовой почве. Исходно это результат общего роста социальной напряженности, обусловленной дальнейшим развитием буржуазных отношений.

Деятельность монополистического капитала в масштабах страны и развитие мелкого и среднего предпринимательства в штатах приводит порой к существенным противоречиям между ними. В Индии крупный частный капитал далеко не подчинил себе растущую национальную буржуазию штатов. Характерно, что монополистическая верхушка буржуазии в основном принадлежит к замкнутым религиозно-кастовым группировкам и является как бы наднациональной по отношению к подавляющему большинству народов страны, среди которых пока что в той или иной степени сформировалась главным образом низшая и отчасти средняя буржуазия. Происходит усиление внутриклассовых конфликтов между указанными группами буржуазии по экономическим вопросам и в связи с распределением иных привилегий. В такие конфликты активно вовлекаются народные массы.

Обострение конфликтов в Пенджабе и Ассаме в масштабах, прежде невиданных в независимой Индии, связано также и с переменой общей общественно-политической ситуации в стране.

3. Острота и затяжной характер конфликта в Ассаме объясняются целым рядом конкретных объективных и субъективных факторов. К объективным следует отнести дальнейшее формирование ассамской нации в условиях отставания Ассамы в социально-

экономическом развитии по сравнению со многими другими штатами Индии, этнодемографические сдвиги и изменение конфессионального состава населения, общий рост социальной напряженности. Среди субъективных факторов важную роль играет то обстоятельство, что проблемы национальных и религиозно-общинных отношений нередко становятся объектом буржуазного политиканства. В своем отношении к этим проблемам буржуазные партии исходят из узкопартийных интересов и зачастую они непрочь, как говорится, "половить рыбу в мутной воде".

В состав участников кампании за выселение из Ассамы "иностранцев" вовлекались преимущественно городские средние слои: учащиеся, интеллигенция, мелкие торговцы и предприниматели, а также деревенские верхи. Рабочий класс ввиду его разнородного этнического состава, что весьма характерно для многонациональной Индии, и незначительной подверженности влиянию националистической идеологии принимал меньшее участие в ассамской кампании.

4. Соглашения по Пенджабу и Ассаму, направленные на урегулирование положения в этих штатах, позволили провести там выборы в Народную палату и законодательные собрания штатов. Фактически центральное правительство стремилось создать такое положение, при котором сепаратистским и экстремистским элементам в этих штатах непосредственно противостояли бы не само центральное правительство и общеиндийская правящая партия ИНК(И), а "свои" региональные партии. В 1985 г. эти партии одержали победу на выборах в собрания и сформировали местные правительства указанных штатов. Однако решение некоторых весьма сложных конкретных вопросов, предусмотренных соглашениями, представило серьезные практические и политические трудности, либо оно вообще вряд ли возможно в нынешних условиях. Это обстоятельство активно использовалось особенно сепаратистами в Пенджабе, где продолжались их террористические вылазки. В мае 1987 г. правительство региональной партии Акали дал в Пенджабе было смещено центральным правительством как не осуществлявшее эффективной борьбы с террором сепаратистов, и в штате было введено президентское правление. Обстановка в Ассаме при правительстве

АГП гораздо более спокойная по сравнению с положением в Пенджабе. Однако в Ассаме имели место волнения, в основном студенческие, которые были организованы экстремистами, обвинявшими правительство АГП в уступчивости по отношению к Центру.

5. По оценке центрального руководства КПИ, штатовский совет партии занял правильную позицию по национальному вопросу в Ассаме, в частности, выступив за решение проблемы "иностранцев" на основе обеспечения как интересов коренного ассамского населения, так и демократических прав национальных и религиозных меньшинств. Штатовская организация партии поддержала позитивную оценку Соглашения по Ассаму центральным руководством КПИ, которое квалифицировало это соглашение как помогающее изолировать сепаратистские и экстремистские силы, которые угрожают единству Индии.

6. Соглашение по Ассаму вызвало недовольство и протесты бенгальцев и других национальных меньшинств. Наряду с решением ряда проблем (исключение из списков избирателей "иностранцев", усиление контроля на границе с Бангладеш, удовлетворение некоторых экономических требований штата), открытым остается вопрос о фактическом осуществлении депортации из штата "иностранцев". В этом направлении правительству АГП за полтора года своего пребывания у власти в Ассаме фактически не удалось ничего сделать. Довольно трудно представить, что это вообще будет сделано в сколько-нибудь широком масштабе в нынешних условиях.

Помимо проблемы депортации, в Ассаме сохраняются и другие проблемы, изживание или по крайней мере снижение остроты которых будет зависеть от решения задач обеспечения равенства и демократических прав всех этнонациональных и конфессиональных компонентов его населения.

Основные положения диссертации изложены в следующих работах автора:

1. "Этнонациональный конфликт в индийском штате Ассам". Специальный бюллетень № 6(239), Институт востоковедения АН СССР, 1985 г., 0,95 печ.л.

2. "Индия. Урегулирование в Ассаме". "Азия и Африка сегодня", № 7, 1986 г. 0,5 печ.л.

3. "Ассам; межэтнические противоречия и поиски путей их преодоления" (в соавт.), "Народы Азии и Африки", № 3, 1987 г., 0,5 печ. л.

4. В Институте востоковедения АН СССР депонирована статья (№ 30098 от 01.07.1987 г.) "Кампания в индийском штате Ассам за выселение инонациональных мигрантов и поиски путей урегулирования ситуации в Ассаме 1979-1986 годы", 1,95 печ.л.

*М. М. Мелегу*