

7-52  
АКАДЕМИЯ НАУК СССР  
ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ  
ИНСТИТУТ ВОСТОКОВЕДЕНИЯ

---

На правах рукописи

УДК 338.1 + 314.1 (541.35)

ЧЕТТРИ Питамбер Бахадур

НЕРАВНОМЕРНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ПРОБЛЕМЫ  
НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ НЕПАЛА

08.00.17. - Экономика развивающихся стран

А в т о р е ф е р а т

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Москва 1988

Работа выполнена в Институте востоковедения АН СССР

Научный руководитель — доктор исторических наук

И.Б.Редько

Официальные оппоненты: доктор экономических наук

А.Н.Гузеватый

кандидат географических наук

Л.И.Бонифатьева

Ведущая организация — Институт Азии и Африки при Московском государственном университете имени М.В.Ломоносова

Защита состоится "18" Ноября 1988 года на заседании специализированного совета Д.003.01.05 по экономическим наукам Института востоковедения АН СССР (Москва, ул.Жданова, 12)

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института востоковедения АН СССР

Автореферат разослан "18" Октября 1988 года

Ученый секретарь специализированного совета по экономическим наукам Института востоковедения АН СССР, кандидат экономических наук

  
Н.М.Хрящева

© Институт востоковедения АН СССР, 1988 г.

#### ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования. Перед развивающимися странами стоят большие и сложные задачи хозяйственного строительства, преобразования всех сторон их жизни. Как отметил Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С.Горбачев в политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии, в развивающемся мире "идет медленный, трудный, но неостановимый процесс социально-экономических преобразований в жизни народов, составляющих большинство человечества. Процесс, который принес немало принципиальных перемен, но и столкнулся с немалыми трудностями".<sup>1</sup>

На примере Непала в диссертации исследуются основные факторы объективного и субъективного свойства, обусловившие те трудности, с которыми сталкиваются наименее развитые страны на пути преодоления отсталости. Многие из них порождены региональными диспропорциями, быстрым ростом населения, опережающим рост ВВП.

Неравномерному региональному развитию Непала способствовало крайне неравномерное распределение не только природных и трудовых ресурсов, но и государственных инвестиций. Со временем это привело к обострению проблем занятости, к дефициту продовольствия, к общему понижению жизненного уровня населения. К другим отрицательным последствиям неравномерного регионального развития следует отнести: ограничение возможностей использования достижений научно-технического прогресса в аграрной сфере и сведение деятельности миллионов крестьянских хозяйств к простому воспроизводству средств жизни; углубление различий

<sup>1</sup> Материалы XXVII съезда КПСС. М., Политиздат, 1986, с.16.



между центральным и периферийным районами и накопление на основе этой элементов социальной напряженности, политической нестабильности; сдерживание экономического развития страны в целом в результате концентрации хозяйственной деятельности в отдельных районах в ущерб другим районам, обладающим большими потенциальными возможностями.

Все вышеизложенное обосновывает актуальность темы исследования, определяет ее цель и основные задачи.

Цель диссертации состоит в том, чтобы определить степень неравномерности регионального развития, выявить основные тенденции и закономерности народонаселения, наметить возможные пути решения существующих в стране социально-экономических проблем. В этой связи были поставлены следующие задачи:

- проанализировать региональные проблемы Непала под углом зрения использования наличных экономических ресурсов;
- раскрыть влияние социально-экономических и политических факторов на развитие регионов;
- сравнить структуру производства и уровень развития различных регионов;
- показать, что региональные проблемы в Непале носят долговременный, многоплановый характер и включают в себя проблемы, касающиеся использования материальных и трудовых ресурсов, населения, его занятости, социального и экономического положения;
- выявить степень неравномерности регионального развития страны и возможные пути ее преодоления.

Теоретической и методологической базой диссертации служили работы классиков марксизма-ленинизма, исследования советских, непальских ученых, а также ученых других стран.

В диссертации широко использованы труды советских ученых, разработавших учение о территориально-производственных комплексах (ТПК) — Т.М.Кржижановского, Н.Г.Александрова, Н.Н.Коловского, Н.Н.Барановского и ряда других. Значительную помощь автору в понимании современного социально-экономического и политического положения освободившихся стран оказали работы Л.Б.Алаева, С.А.Бессонова, А.И.Динкевича, А.Е.Грановского, А.М.Горячевой, Я.Н.Гузеватого, Г.Ф.Кима, О.В.Малярова, А.И.Левковского, В.Г.Растяжникова, Г.К.Широкова, Л.И.Рейснера, Л.А.Фридмана, В.А.Яшкина и др.

В понимании процессов экономического, общественно-политического и культурного развития Непала в широком историческом плане и разработке конкретной темы исследования особенно ценную помощь оказали труды советских непаловедов И.Б.Редько и Г.И.Яковлева.

При написании работы были использованы труды западноевропейских авторов А.Вебера, А.Леша, Ф.Перру, Ж.Будвиля, У.Изарда, Т.Хермансена и др. Были широко использованы также работы непальских географов, этнографов, социологов и экономистов Х.Гурунга, П.Шармы, Б.П.Шрестхи, Ш.Поудьяла, Я.П.Панта и других. В работе были использованы и работы зарубежных специалистов, занимающихся проблемами Непала (П.Блейки, Д.Н.Камарон, Дж.Селдон, А.Биннаккер, Л.Роуз), индийских исследователей (Р.Мисра, С.Ч.Джайн, Ш.Кумар и др.).

Информационной базой послужили материалы Центрального статистического бюро Непала, различные правительственные документы, а также материалы непальского Центра по экономическому развитию и администрации (СЕДА) и международных организаций (ООН, МБРР, ФАО и др.).

Научная новизна исследования, по мнению диссертанта, состоит в том, что данная работа является первой попыткой комплексного изучения причин неравномерного регионального развития и проблемы народонаселения в Непале на базе марксистской методологии. Была установлена взаимозависимость неравномерности регионального развития и проблемы народонаселения; выявлена степень влияния географических, социальных и экономических факторов на региональное развитие страны; осуществлен поиск возможных путей решения проблемы социально-экономического неравенства и проблемы народонаселения Непала.

Практическое значение исследования состоит в том, что содержащиеся в нем выводы и рекомендации могут быть использованы непальскими планирующими организациями, политическими деятелями и функционерами в решении ряда социально-экономических и политических проблем страны. Данная работа может быть полезна научным работникам при прогнозировании экономического развития Непала, а также студентам, интересующимся актуальными проблемами Непала и других наименее развитых стран.

Апробация работы. Диссертация была обсуждена и рекомендована к защите на заседании Центра индийских исследований Инс-



## СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Работа состоит из введения, четырех глав, заключения, приложения и библиографии.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, формулируются цель и задачи работы, анализируется степень изученности проблемы.

В первой главе рассматриваются географические, социально-экономические, политические, социокультурные факторы, обусловившие неравномерность регионального развития. Особое значение в условиях Непала имеет географический фактор. Наличие на небольшой по своей протяженности территории с севера на юг (она не превышает 250 км) значительного перепада высот, достигающего 8600 м, вызывает многообразие природно-климатических условий – от субтропической на юге до ледяной зоны на севере. А так как горы занимают 6/7 площади Непала, то природно-климатические условия большей части страны зависят не столько от географической широты, сколько от его высоты. В физико-географическом отношении Непал может быть разделен на три большие зоны: Тераи – узкая (20–30 км) низменная полоса на крайнем юге страны у подножия первой ступени Гималаев – представляет собой северную окраину Индо-Гангской низменности. Далее идут Внутренние Гималаи – средняя зона (Midland или Mountains), расположенная между хребтом Махабхарат и Главным Гималайским хребтом, и; наконец, Высокогорье (Highlands) – северная часть Непала, включающая Большие Гималаи или Главный Гималайский хребет. Отмеченные зоны различаются по климату, почвам, природным ресурсам. Различия в природных условиях оказывают самое непосредственное влияние на региональное развитие, которое в огромной степени зависит от естественных условий, так как основной отраслью экономики Непала является сельское хозяйство, прежде всего земледелие.

Большинство посевных площадей сосредоточено в Тераях. Они занимают 23% всей территории страны. Здесь проживает 43% населения. Горы составляют 42% всей площади, на которой проживает около 48% населения. На Высокогорье приходится 35% территории и 9% населения.

Горы и Высокогорье по сравнению с Тераями испытывают большее давление на землю. Тогда как плотность населения на I га обрабатываемой площади для страны в целом в 1971 г. составила 6 человек, для Тераев – 3, Гор – 10 и Высокогорья – 12 человек. В 1981 г., по данным последней переписи населения, эти данные для страны в целом составляли 7 человек, а для Тераев, Гор, Высокогорья – 5, 8, 11 человек соответственно. Главная сырьевая база Непала – леса. Потребность в лесах и продуктах лесного хозяйства непрерывно увеличивается, что уже привело к значительному сокращению лесных массивов.

Как показано в диссертации, за последние четверть века площади лесов сократились почти на 50% и составляют в настоящее время 4 млн. га. Согласно нашему подсчету, если бесконтрольная вырубка лесов будет продолжаться на нынешнем уровне, все леса страны будут уничтожены к концу нашего столетия. И все это при том, что почти 90% потребностей населения в топливе удовлетворяется за счет дров и только 4% населения пользуется электроэнергией – самый низкий среднедушевой уровень в мире. Непал уже сейчас стоит на пороге топливного кризиса. И это в стране, обладающей богатейшим гидропотенциалом, который насчитывает 83 млн. квт. Используется же менее 1% потенциала страны.

Среда обитания продолжает оказывать огромное влияние на размещение и распределение населения. Более подвижным в территориальном отношении этносом являются невары. Они сосредоточены в горных районах Восточного и Центрального регионов, а также преобладают в главных городах Непала. Шерпы проживают в основном в регионах Восточного Высокогорья, раи и лимбу – в горных регионах Восточного и Центрального регионов, магары и гурунги – в горных районах Западного региона. Тхакали, также как брахманы и чхетри (кхасы), распределены более или менее равномерно по всей стране. Тару проживают главным образом в районах Тераев Центрального и Дальнезападного регионов.

Анализ основных занятий разных этнических групп показывает следующую картину: шерпы в основном занимаются скотоводством и лишь недавно, в качестве дополнительного источника, стали использовать доходы от альпинизма и туризма. Раи, лимбу, гурунги и магары нанимаются на службу в индийскую и британскую армии. Брахманы, чхетри и невары заняты в основном сельским хо-



зяйством и в управлении. Невары, кроме того, занимаются также торговлей. Тару нанимаются работниками к крупным землевладельцам за фиксированную оплату натурой. Брахманы, чхетри и невары в силу давних традиций и элитарного положения, имеют доступ к образованию и политической деятельности и поэтому сохраняют преимущественное, по сравнению с другими этническими группами, положение в политической и экономической жизни Непала.

В исследованиях последних лет показано, что программа земельной реформы, принятая в 1963 году, не смогла изменить существующую систему несправедливого распределения земли. Более половины обрабатываемых площадей сосредоточена в руках 9% крупных землевладельцев, а другая половина принадлежит 11% мелких и мельчайших хозяйств. 75% таких хозяйств из-за своей маломощности вообще не в состоянии производить товарную продукцию.

Региональные диспропорции, как и общая отсталость страны, испытывали значительное влияние социально-экономического курса, осуществлявшегося непальскими правящими кругами. На всем протяжении своей истории Непал являлся монархией. Однако, для правящей элиты всегда была характерна борьба между различными группировками господствующего феодального класса.

Фактически до 1951 года Непал был закрыт для внешнего мира. Более ста лет, с 1846 по 1950 гг., страной безраздельно правило феодальное семейство Раны. Его представители наследовали пост премьер-министра и другие высшие государственные посты. Функции административного аппарата сводились к сбору налогов и поддержанию правопорядка.

Доходы в казну поступали в полное распоряжение премьер-министра и его ставленников. Большая их часть присваивалась или проедалась. В 1951 г., под воздействием происшедших в мире революционных перемен, власть Рана была низложена и верховным правителем стал король Трибхувана. После его смерти в 1955 году трон унаследовал Махендра. Прошедшие в 1959 г. первые всеобщие выборы в парламент принесли победу Непальскому конгрессу — мелкобуржуазно-помещичьей партии, принимавшей активное участие в антираиантском движении. Вследствие противоречивости и непоследовательности проводимого ею курса социально-экономических преобразований и противодействия ему со стороны защитников экономического и политического статус-кво правительству

парламентского большинства не удалось добиться существенных перемен. Дальше обещаний пересмотреть существующую систему землевладения, провести налоговую реформу и реорганизацию административного аппарата конгрессистское правительство не пошло. За восемнадцать месяцев, в течение которых Непальский конгресс находился у власти, политическая обстановка накалилась еще больше и в декабре 1960 г., воспользовавшись ростом недовольства, бездеятельностью конгрессистского кабинета, король Махендра при поддержке армии совершил государственный переворот: конгрессистское правительство было отстранено от власти, парламент распущен. Все законодательные, исполнительные и юридические прерогативы были сосредоточены в руках Махендры, которые впоследствии, в 1962 г., были закреплены Конституцией. В стране была установлена абсолютистская политическая система.

В 1979 г. была принята "третья поправка" к Конституции, внесшая некоторые элементы демократизма в политическую систему. Однако и по сей день в руках короля сосредоточена вся власть в государстве. В этих условиях чхетри-брахманская группировка продолжает занимать основные посты в управлении и администрации и проводить такой экономический курс, который служит ее классовым интересам и наносит ущерб другим этническим группам, неадекватно представленным в различных органах управления как в центре, так и на местах. Это весьма отрицательно сказывается на распределении ресурсов, сохраняет и углубляет региональные диспропорции в экономическом развитии, является источником роста недовольства, создает существенные препятствия на пути национальной и экономической интеграции, территориальной консолидации различных частей Непала.

Во второй главе "Сравнительный анализ производственной структуры различных регионов Непала" анализируется процесс формирования экономических регионов и в региональном аспекте рассматриваются такие отрасли непальской экономики, как сельское хозяйство, промышленность, транспорт и связь.

Хотя Непал приступил к разработке планов экономического развития в середине 50-х годов XX века, усиление внимания к его региональным аспектам наблюдается только с начала 70-х годов. Тогда страна была разделена на "регионы развития": сначала на четыре, а с начала 80-х годов их стало пять. Каждый регион развития (экономический регион) включает все три природ-



ные зоны. Социально-экономические проблемы Тераев, Гор и Высокогорья характерны для всех регионов развития.

В основе стратегии регионального развития Непала лежит буржуазная теория "полосов роста", разработанная французским ученым Ф.Перру и развитая позднее его соотечественником Бурдевилем. В дальнейшем, в 70-х годах, теория "полосов роста" была усовершенствована западными экономистами Т.Хермансенем, А.Куклински, В.Изардом и индийским экономистом Р.П.Мишрой. Последний считал, что согласованность действий в промышленности и сельском хозяйстве возможна путем организации нескольких "центров развития", т.е. необходима некоторая рассосредоточенность промышленных предприятий. Опыт показывает, что теория "полосов инициации роста" не дает ключа к оптимизации регионального развития.

В советской практике решения региональных проблем большую роль играло также научно обоснованное районирование, т.е. процесс формирования экономических районов как объективный процесс. С разработки первых планов ГОЭЛРО в СССР начинается и процесс районирования.

ТПК выступает как пространственное проявление общественного разделения труда. Применение концепции ТПК объективно ведет к образованию экономических районов, специализирующихся на производстве определенных видов продукции или на использовании специфических ресурсов данной части страны.

Сельское хозяйство является основной отраслью экономики Непала. Оно обеспечивает занятость подавляющего большинства населения (до 91% в 1980 г.), почти 59% производства ВВП (1984-1985 гг.), а также 68% (1983-1984 гг.) поступления от экспорта.<sup>1</sup>

Основная производительная сила сельского хозяйства - земля - распределена неравномерно. Пахотные земли распределяются по природным зонам следующим образом: 58% площадей приходится на Тераи, 37% находятся в Горных и 5% - в Высокогорных регионах. По регионам картина такова: наибольшая доля пахотных земель приходится на Центральный регион, за ним следует Восточный. Взяты вместе, эти два региона включают около 65% общей площади пахотных угодий страны. Наименьшая часть (6,1%) прихо-

дится на Дальнезападный регион Непала.

Площадь пахотных земель, приходящаяся на душу населения, составляет в среднем по стране 0,15 га. Средняя площадь пахотных земель на душу населения составляет 0,09 га в Высокогорье и 0,12 га в Горах и 0,20 га в Тераях.<sup>1</sup>

Главными зерновыми культурами, возделываемыми в Непале, являются рис, кукуруза, пшеница, ячмень, просо. Из других сельскохозяйственных культур выделяются картофель, сахарный тростник, табак и джут. Все они произрастают главным образом в Тераях.

Пахотные земли горных регионов заняты под другие зерновые культуры, в основном под кукурузу, в то время как в Тераях - под рис.

Из всех регионов развития Центральный имеет самую высокую урожайность для всех зерновых культур (за исключением проса и ячменя). Кроме пшеницы, урожайность зерновых культур выше в Горах и Высокогорье, чем в Тераях. Это объясняется большей интенсивностью земледелия в Горах с малыми земельными участками по сравнению с большими размерами угодий в Тераях. Что касается технических культур, то здесь ситуация иная - по урожайности Тераи превосходят другие регионы.

Уровень производительности труда, в противоположность урожайности ниже в Горах и Высокогорье, чем в Тераях. В общем производительность труда имеет тенденцию к снижению с востока на запад за исключением Центрального региона развития.

В настоящее время продовольственная ситуация в Непале ухудшается. Продовольственный баланс за 1982-83 гг. показывает, что только Восточный регион развития обеспечен продуктами питания, в то время как другие регионы испытывают продовольственный дефицит. Горы и Высокогорье также испытывают дефицит продуктов питания, однако в Тераях производится больше продовольствия, чем требуется для населения этого региона.

Об индустриализации Непала можно говорить лишь условно. В настоящее время в промышленности занято менее 2% всей рабочей силы, а ее вклад в ВВП составляет менее 10%.

Данные по обрабатывающей промышленности за 1981-82 гг. показывают, что наибольшее число предприятий приходится на Цент-

<sup>1</sup> Economic Survey.- Kathmandu :Ministry of Finance,HMG.

1984/1985, p.13.

<sup>1</sup> Statistical Pocket Book 1984.- Kathmandu: CBS.p.254-255.



ральный регион развития (50,89%). На этих предприятиях занято 47,73% всей рабочей силы промышленности. В Восточном регионе развития находится 19,93% предприятий и 34,09% рабочей силы. На долю Западного региона приходится 19,87% предприятий и 10,06% рабочей силы. Центрально-Западный и Дальнезападный имеют соответственно 5,4% и 3,92% предприятий и 4,51% и 3,50% рабочей силы.<sup>1</sup>

Используя число предприятий в качестве условного показателя уровня развития промышленности, можно получить относительно полную картину размещения промышленности. Если наряду с этим учесть разницу в распределении населения по регионам, то расчет коэффициентов распределения промышленности показывает ее непропорциональную концентрацию в отдельных регионах. Так, из всех пяти регионов Непала три — Западный, Дальневосточный и Центрально-Западный — имеют коэффициент меньше единицы. Это означает, что их доля в промышленном производстве ниже их доли в населении страны. Центральный и Восточный регионы обладают наибольшей промышленной концентрацией с коэффициентом больше единицы.

Из всех природных зон на долю Тераев приходится наибольшее количество (53,68%) всех промышленных предприятий страны. В Горах расположено 45,91%, а в Высокогорье — 0,41% от общего числа промышленных предприятий.

Причины неравномерности размещения промышленности достаточно очевидны. Большая часть обрабатывающей промышленности, естественно, располагается около источников сырья. Другие виды промышленности концентрируются близ рынков сбыта, производственных ресурсов, связанных с надежным транспортным сообщением, и вокруг индустриальных зон.

Несбалансированное региональное развитие промышленности в настоящее время не является основной проблемой. В условиях, когда промышленность занимает небольшое место в экономике страны, политика выравнивания индустриальных уровней регионов не является приоритетной. Нельзя не отметить, однако, что всегда является желательным сбалансированное региональное развитие промышленности.

Накопленный опыт свидетельствует о том, что до тех пор,

пока внешняя торговля и спекулятивные инвестиции в земельные участки будут давать быстрый и крупный доход, частный сектор не удастся вовлечь в процесс индустриализации.

Система транспорта и связи в Непале до сих пор развита недостаточно. Длина дорожной сети уменьшается с востока на запад (исключая Центральный регион), а также с юга на север. Число аэропортов также уменьшается с юга на север и с востока на запад.

Самой дешевой, хотя и не очень эффективной системой связи в Непале является почтовая связь. Насыщенность почтовыми предприятиями существенно убывает от Центрального региона на север, юг, восток и запад.

В третьей главе "Региональные особенности воспроизводства и использование рабочей силы" анализируются демографические проблемы, в том числе вопросы миграции, состав и динамика занятости, а также проблемы, связанные с социальной инфраструктурой.

Переписи населения<sup>1</sup> показывают, что население Непала стало увеличиваться ускоренными темпами начиная с 1961 г. (более 2% в год).

При наличии высокого общего показателя роста населения страны показатели роста для различных регионов различны. Население Тераев увеличивалось быстрее, чем в Горах и Высокогорье. Это связано с миграцией из районов Гор и Высокогорья в Тераи, а также, возможно, с более высокой рождаемостью в последнем. За период 1952-54 — 1981 гг. средний темп ежегодного прироста населения в Тераях составил 2,91%, а в Горах и Высокогорье — 1,64%.

За период 1971-1981 гг. наибольший прирост населения наблюдался в Дальнезападном регионе, несколько меньший — в Восточном и Центрально-Западном. Западный и Центральный регионы имели самые низкие показатели.

При рассмотрении только естественного движения населения за период 1971-1981 гг. (без учета миграции) темпы прироста населения будут выглядеть следующим образом: в Высокогорье — 2,8%, в Горах — 1,65% и в Тераях — 3,47%. Для отдельных развитых регионов значения этого показателя следующие: Восточный —

<sup>1</sup> Census of Manufacturing Establishments (1981/82).—Kathmandu: CBS. p.8-15.

<sup>1</sup> Переписи населения проводятся раз в 10 лет с 1911 г.



3,25%, Дальнезападный - 2,9%, Центральный - 2,3% и Западный - 2,17%.

Неравномерность распределения обрабатываемых земель и сельскохозяйственного развития - одна из главных причин межрегиональной миграции населения. Кроме межрегиональной миграции с Гор и Высокогорья в районы Тераев существует значительная межрегиональная миграция из Центрального и Западного региона в Дальнезападный.

В течение длительного времени в довольно широких масштабах осуществлялся отток рабочей силы из Непала в Индию. В 60-х годах ежегодно в Индию мигрировало 82 тыс. человек, 62 тыс. из них находились в Индии от одного до пяти лет, т.е. являлись "временными мигрантами". В настоящее время в силу целого ряда причин и ограничений с индийской стороны число непальских переселенцев значительно сократилось. Происходит и "обратный процесс". В непальских Тераях концентрируется значительная часть лиц индийского происхождения. По данным переписи населения 1961 г., их там насчитывалось 334659 человек. Что касается набора жителей Непала в индийскую армию, то такой вид "занятости" рабочей силы теряет свое былое значение.

В совокупности с другими факторами, в условиях сохраняющихся высоких темпов роста населения, опережающих прирост валового национального дохода, проблема занятости населения приобретает огромное политическое и социальное значение.

Информация о занятости в Непале является весьма неполной. Но даже имеющиеся данные отражают высокий уровень полной и частичной безработицы. Около 6% трудоспособного населения вообще не имеет работы, примерно половина - частично безработна.

На состояние рабочей силы по регионам оказывают влияние факторы социальной инфраструктуры, в том числе состояние здравоохранения, системы образования и т.п.

В четвертой главе "Перспективы регионального развития в Непале" анализируются проблемы регионального развития в целом, даются некоторые рекомендации, которые могли бы уменьшить неравномерность регионального развития, а также смягчить проблему быстрого роста населения.

В результате бесконтрольного и беспланового использования лесов и земель в стране возникло много проблем: уменьшение плодородия почв и, как следствие, сокращение общественного произ-

водства; топливный кризис, увеличение эрозии почвы и оползней, разрушительные наводнения; вынужденная миграция населения.

Проблемы очень велики, и требуется предпринять неотложные меры, которые содействовали бы более эффективному регулированию использования ресурсов. В первую очередь необходимо усилить сохранность лесов. Правительственным органам следует остановить либо жестко ограничить неконтролируемое использование лесов и земельных ресурсов. Требуется эффективная программа лесонасаждений, восстановления лесов и лесопосадок, а также другой растительности в лощинах, по берегам рек, а также в оврагах, на пустырях и горных склонах, утративших плодородие вследствие эрозии и наводнений.

Не менее серьезны проблемы сельского хозяйства, особенно в Горах и Высокогорье. С учетом географической среды и климатических условий Высокогорью следует обратиться к выращиванию картофеля как более перспективной культуры по сравнению с зерновыми и другими культурами. Изготовление разнообразных продуктов из картофеля может восполнить нехватку зерна в регионе. Этому же могло бы содействовать развитие садоводства в Высокогорье. Перспективным в Высокогорье является также разведение домашнего скота. Следует разводить мелкий рогатый скот (козы и овцы), который требует меньше корма.

Отсутствие научнообоснованного севооборота в горных районах, упор на выращивание риса не только истощает естественное плодородие почвы, снижают урожайность, но также ведут к неустойчивому положению крестьянских хозяйств. Сложной проблемой остается сбыт продукции (за исключением зерновых).

Существует необходимость в интегрированной программе общего развития горных регионов. Такие программы увяжут потенциальные возможности сельского хозяйства с сельским и кустарным производством, продемонстрируют местным жителям свою эффективность.

Тераи являются наиболее перспективным регионом с точки зрения выращивания зерновых культур и доходного производства продукции. Одну из главнейших проблем Тераев составляет недостаточное развитие ирригации.

Размеры фабричного сектора в Непале очень невелики. Существенная проблема непальской промышленности состоит в ее относительно высокой капиталоемкости, что не позволяет полностью ис-



пользовать имеющуюся рабочую силу, а также неравномерность размещения.

По мере развития индустриализации большой, хотя и вполне разрешимой проблемой, станет поиск рынков сбыта продукции. Маленькие размеры внутреннего рынка фактически не представляют препятствия для развития промышленности, основанной на простейшей технологии, которая может эффективно функционировать в небольших размерах на уровне регионального и местного рынков, или в средних размерах на уровне небольшого национального рынка.

Развитие непальской промышленности уменьшит импортную зависимость как от Индии, так и от других стран. Что касается импорта, то часто предлагается заменить ввоз промышленных товаров товарами отечественного производства. Однако импорт в Непале включает в себя промышленную продукцию и промышленное сырье, в которых страна ощущает недостаток. Таким образом, с точки зрения индустриализации целесообразно предпочесть развитие производств с низким удельным весом импорта сырья, а также промышленных предприятий, создающих большую добавленную стоимость.

Развитие промышленности, ориентированной на экспорт, не представляется особенно перспективным для Непала, так как большая часть промышленной продукции в стране производится на аграрной основе, для которой характерны низкая стоимость при больших объемах. Непальские агротовары производятся на основе неэффективных технологий и неконкурентноспособны по ценам и качеству даже в Индии или Бангладеш. Прежде всего необходимо вывозить продукцию, имеющую высокую добавленную стоимость, например, имбирь, чай, лекарственные травы, кожаные товары и т.д. Большая часть сельскохозяйственного сырья обрабатывается неэффективными методами, а контроль за качеством по существу отсутствует. Наладить производство можно было бы посредством улучшения техники и технологии.

Другой проблемой является низкий коэффициент использования оборудования в государственном секторе. Для его повышения необходимо разработать специальные меры по обеспечению сырьем, более эффективным управлением и прежде всего — рынками сбыта продукции.

В области развития транспорта для Гор и Высокогорья стра-

на стоит перед альтернативой выбора — развитие сети автомобильных дорог или воздушного транспорта. Большинство дорог Непала построено за счет иностранной помощи. К сожалению, страна даже не может содержать в исправности эти дороги. Непальские плановые органы продолжают игнорировать другие возможные альтернативы, например, развитие системы канатных дорог.

Для скорейшего решения транспортной проблемы в Горах и Высокогорье следует использовать вьючных животных там, где это возможно.

Программам образования неразвитых регионов Непала следует учитывать низкий уровень общей грамотности. Повышение образования, не требующее больших затрат, должно широко поощряться, например, в виде неформальных программ распространения грамотности. Неформальное образование следует давать в форме обучения практической работе.

В Непале наблюдаются чрезмерно высокие темпы роста населения по отношению к производственным ресурсам страны. Непал имеет самую высокую в Южной и Юго-Восточной Азии плотность населения на единицу обрабатываемых площадей. Следовательно, одним из требований развития является уменьшение существующего в настоящее время высокого уровня рождаемости. Планирование семьи, включая легализацию абортов, следует дополнить другими мерами, главным образом социально-экономического характера, которые могли бы способствовать регулированию населения. К таким мерам можно отнести: увеличение минимального возраста вступления в брак, стимулы для семей малых размеров и, в некоторой степени, для социального обеспечения в старости. Также жизненно важным является более эффективное использование системы, ограничивающей приток иностранцев в страну. Нужно принять меры по контролю над межрегиональной миграцией с Гор и Высокогорья. Следует влиять на факторы, вызывающие миграцию, прежде всего путем улучшения жизненных условий в Горах и Высокогорье.

Результаты приведенных диссертантом исследований позволяют сформулировать следующие основные выводы:

— Неравномерность регионального развития и несбалансированность социально-экономического развития Непала — результат как специфического географического положения страны, так и особенностей ее исторического развития и экономической политики государства.



- Теоретическую основу регионального планирования и контроля прироста населения составляют различные буржуазные концепции, но в условиях Непала они имеют крайне ограниченное применение и не могут дать положительных результатов. Распределение населения по территории страны крайне неравномерно: Горы и Высокогорье малонаселены, в то время как в Терах дает себя знать перенаселенность. Существует проблема высокого прироста населения.

- В стране до сих пор не разработана стратегия перспективного планирования. Вся плановая деятельность ограничивается лишь составлением текущих пятилетних планов. Из-за отсутствия стратегии перспективного планирования плановые органы оказались неспособными определить долговременные цели экономического развития. Существует, таким образом, необходимость в перспективных планах, которые бы включали в себя как составную часть пятилетние планы. Более того, реальный перспективный план должен учитывать региональный аспект, планы регионального развития в свою очередь должны учитывать степень интеграции национальной экономики, экологическое равновесие, сбалансированное социально-экономическое развитие, регулирование роста населения, интенсификацию производства, состояние образования и здравоохранения.

- Результаты расчетов методами многомерного упорядочивания объектов, кластерного анализа и индекса Кендела показали, что самыми развитыми являются Центральный и Восточный регионы, а наиболее отсталыми - Западные регионы.

Подписано к печати 23.09.88

Объем 1 п.л. Печать офсетная

Тираж 100 экз. Зак. 301

Ордена Трудового Красного Знамени  
издательство "Наука"

Главная редакция восточной литературы  
103051, Москва К-51, Цветной бульвар, 21

3-я типография издательства "Наука"  
107143, Москва Б-143, Открытое шоссе, 28